

中国：一个改良者而非革命者

China: a revisionist rather than a revolutionist

Tu Xinquan, associate director, China Institute for World Trade Organization Studies, University of International Business and Economics

[2009年20国集团匹斯堡峰会（英文）

约翰·科顿、麦德琳·科赫编辑，Newsdesk Communications出版

www.g20.utoronto.ca/newsdesk]

仅仅在几年前，西方一些人还在警告中国即将到来的崩溃。然而现在，全球经济复苏的全部希望几乎都落在中国身上——

在这轮金融危机中仅有的保持增长的大国。今年4月G20伦敦峰会被看作是一个中国即将领导世界的新时代的开端。确实，多少年来，中国一直希望让世界承认它是这个地球上最伟大的国家之一，但是中国并未准备好承担领导者的角色，它更多的是一个改良者而非革命者。

面对危机，中国充分运用其国内的体制优势，比其他主要经济体更快速地作出决策，宣布实施4万亿元人民币的刺激计划。由于中国的经济减速在很大程度上源于其自身收缩政策，它的刺激计划很快就复苏了投资和消费。在2009年第二季度，中国的GDP增长了7.9%，远远高于第一季度的6.1%。这表明，中国在2009年实现8%的增长是有可能的。

中国的有效应对提高了它作为全球经济拯救者的形象。于是，它所提出的关于改革国际经济秩序的设想也受到了更多关注。胡锦涛主席成为伦敦峰会的明星，而中国人民银行行长周小川也由于提出以IMF管理的新的国际储备货币以取代美元，而受到世界关注。中国向IMF提供的新贷款也被认为是为了提高其国际金融机构中的声音。

然而，中国仍然视自己为一个正在兴起中的大国，而不是世界经济体系的领导者。尽管中国无疑拥有重要的经济和政治影响力，但中国社会仍然存在许多不发达国家的根本性缺陷。无论从量还是质来看，中国距离一个世界领导者的地位还有很长的路。由于将焦点更多地放在国内，中国政府并不认为现在是承担世界经济繁荣和稳定的主要责任的时候。但是，中国仍然可以在全球治理中发挥更积极的作用，而G20是一个中国可以对全球事务施加影响的合适的平台。和G7不同，G20包括了重要的发达国家和新兴国家，而这种包容性符合中国对国际社会的期待和理解。因此，中国并不忌讳在G20中表现自己，而对G2这样的概念则不愿接受。

中国的崛起有助于增强G20的有效性，因为一个更强大的中国可以改善集团内的势力均衡以及集团的合法性。每个国家都把自身的复苏放在首位，我们也没有必要否认发达国家和新兴国家之间的分歧。发达世界总是乐于忘记它们如何变得发达的。例如，发达国家声称发展中国家偷窃它们的知识产权，并要求所有国家都实行

最严格的保护措施，却故意忽略了绝大多数知识产权事实上都掌握在发达国家手中，而且在它们自身的发展过程中，模仿或抄袭也并不鲜见。发达国家通过向来自发展中国家的竞争者强加诸多保护措施，而努力为它们的夕阳工业创造平等竞争场的时候，它们却批评发展中国家对于其幼稚工业的任何保护。作为一个发展中国家，中国在究竟如何进行全球经济治理上与发达国家有着不同的看法。这些不同以及中国自身的实力有助于确保G20可以为处于不同发展阶段的国家提供一个民主和平衡的平台，去改进当前的全球经济体系。

中国已经提出了改革国际制度的建议，但是中国并不打算颠覆现有体制，而且对于未来的全球治理也没有完整的、清晰的规划。中国只是试图改革其中某些与其利益和价值观相冲突的不足。而且，中国在现有体制下获得了前所未有的增长。在全球经济治理方面，它将考虑发展中国家的利益和要求，降低工业化国家的控制力。同时，中国也和许多发达国家有着共同利益。合作而非对抗将是中国实现其改革国际经济秩序目标的手段。

在匹兹堡峰会上，世界将听到更强劲的中国声音。伦敦峰会提出了六个诉求：恢复信心、增长和就业；修补金融体系；强化金融监管；资助和改革国际金融机构；抵制保护主义；实现包容的、绿色的和可持续的复苏。对中国来说，前三个任务基本上已经完成，而另三个任务则必须由全体国家共同完成。国际金融机构的改革可能是下次峰会的首要话题，G20成员对此已有一些共识。中国希望获得更多投票权是可以理解的。WTO的主要成员已经同意争取在2010年底前结束多哈回合谈判。如果实现了这一目标，贸易自由化将取得显著进展，这是抵制保护主义的最有力武器。由于中国从加入WTO中获益甚大，而且此次经济减速也证明中国经济仍然在很大程度上依赖于外部需求，中国有必要在未来的谈判中采取更加积极和主动的立场，例如可以在服务业和农业上作出一些更大的市场开放承诺。但是在可持续发展问题上，中国可能处于防守地位。美国和欧盟已经提出征收碳关税，而中国予以强烈反对。对中国来说，这一提议忽视了发达国家和发展中国家在全球变暖问题上的历史责任的不同。在这一问题上，中国仍然强烈地认识到自己还是一个发展中国家。

尽管中国为其被承认为一个世界大国而感到高兴，但是中国还没有准备好承担世界繁荣的领导责任。从其经济和政治发展程度来看，中国仍然是一个发展中国家。中国既没有能力也没有意愿去建立一个新的国际秩序以替代旧秩序，而是利用现有体制，并尝试改革其中的部分内容以维护自身的利益。崛起的中国是一个改良者而不是一个革命者，这将有利于全球经济的复苏和国际经济秩序的改革。

Translation: Tu Xinquan