

匹兹堡峰会展望

20国集团研究中心主任 约翰·科顿
20国集团研究中心研究助理 简尼丽·吉伯特

[2009年20国集团匹兹堡峰会 (英文)]

约翰·科顿、麦德琳·科赫编辑, Newsdesk Communications出版
www.g20.utoronto.ca/newsdesk]

2009年9月24日至25日20国集团国家领导人将聚集宾夕法尼亚州匹兹堡召开第三次首脑会议。这是继2008年11月14-15日华盛顿峰会和2009年4月1-2日英国伦敦峰会后的第三次20国集团领导人聚首。随着20国集团首脑会议从英国回到美国, 广受国内外欢迎的美国总统奥巴马将主持20国集团首脑会议, 并有机会为世界历史掀开新的一页。

匹兹堡首脑会议将就广泛的议题领域进行讨论。它将以伦敦首脑会议达成的各项成就为基础并拟在几个方面对此进行超越。确切的议程及将要取得的成就还取决于一系列正在进行中的事件。与1975年成立、召开已久的八国集团峰会不同, 新的20国集团首脑会议仍处于不断演进的过程中, 其潜力仍然有待于各成员国和东道国的探索与设计。召开20国集团首脑会议的伟大倡议也是最近的决定。由于对金融和经济的关注, 20国集团首脑会议也取决于峰会举行时全球经济和金融体系中的新动向。匹兹堡首脑会议还将受到世界第二经济大国日本8月30日选举结果和对世界第三经济大国德国9月27日选举预期的影响。

匹兹堡可能对各项议程进行全面的讨论, 涵盖金融、经济、全球性和跨国问题以及政治安全领域。宏观经济刺激、负责任的银行、多边贸易自由化、国际金融机构改革、控制气候变化、二十国集团架构将是必不可少的话题。货币、国内金融管制、金融伦理、反对保护主义、包括食品和健康在内的发展问题以及伊朗核计划将在峰会第二阶段讨论。

匹兹堡传递的主要信息是将刺激政策“坚持到底”，而不是急于实行退出战略。德国和法国受到经济增长的鼓励，希望20国集团取消大量财政和货币刺激政策，认为这些政策已经实现了降低大萧条威胁、恢复世界政治力量的目标。但美国、英国和加拿大的经济仍在继续萎缩、失业率上升、消费和信心大幅下跌。他们认为脆弱的经济复苏是前所未有的政府刺激的结果，必须等到私营部门市场、企业和消费者重新开始正常运作才能实行推出战略。受到大多数其他20国集团成员的支持，这种观点占主导地位。但是必须着手设计协调一致的退出战略计划，如果一切进展顺利这将在明年启动。对汇率波动和失调、国际收支失衡和全球货币制度的切实行动将在实现经济复苏后展开。

对于国内金融监管改革的具体细节问题将留给11月份即将举行的20国财长会议讨论。20国集团领导人在匹兹堡峰会将呼吁对私营公司实行负责任的赔偿，以平息美国和其他地方公民和立法机关的愤怒。与八国集团最近的承诺一致，将批准意大利提出的“莱切框架”作为现有企业运行规则的政府间法规，还可能在德国大选前两天通过默克尔总理建议的“经济宪章”增加法规的道德基础。

对于多边贸易，20国集团领导人将再次坚定地承诺反保护主义。他们将确保私营部门恢复前公共机构贸易融资的畅通。在7月八国集团首脑会议的基础上，他们将集中精力推动多哈发展议程最终在2010年展开，真正支持世界上最贫穷地区的发展。

20国集团峰会将再次讨论发展问题并推动发达国家2010年官方发展援助承诺目标及2015年即将到期的千年发展目标的实现。但匹兹堡无法与伦敦峰会调动的高达1.1万亿美元的巨额资金相比较，这些资金主要用于贫穷国家的紧迫需要和全球经济刺激。匹兹堡将努力执行伦敦峰会承诺，确保新资源的有效利用应对新出现的食品和健康危机。

伦敦峰会为国际金融机构增加了迫切需要的资源，匹兹堡将侧重于改革这些机构，满足迅速发展的、有活力的新兴经济体扩大发言权和投票权的需要，赋予其与21世纪相适应的现代化的使命和任务。随着2010年春季和2011年1月世界银行和国际货币基金组织配额修改最后期限迫在眉睫，这很大程度上取决于欧盟、美国和加拿大是否愿意放弃自1944年来的特权并转让给对当前形势至关重要的主要来自亚洲的新兴大国。

匹兹堡最具挑战性和最重要的议题是气候变化。这次首脑会议可能将达成一个普遍接受的减缓和适应气候变化的融资框架，这也是必需的。联合国12月即将举行的哥本哈根会议谈判旨在建立一个有效的碳管理机制以取代失败的《京都议定书》，但会议进程仍处于僵局。在通向匹兹堡的道路上20国集团领导人将推动绿色刺激和投资、清洁技术开发、推广和转让以及国际碳交易制度、绿色服务和商品的贸易自由化。

匹兹堡的最大成就在于20国集团结构并决定何时何地举行下届首脑会议以及如何将这一进程制度化，进一步证明其作为世界中心的地位和价值。20国领导人应该决定明年春天是否将在亚洲举行下一届首脑会议，明年4月在韩国将是一种选择，这也将是对20国集团和全球治理的巨大推动。这也证明主要国家和新兴国家平等参与的领导人论坛与八国集团共同努力，在复杂多变、密切联系的世界提供负责的、有效的领导。正如奥巴马总统在4月伦敦20国集团首脑会议上观察到的“我很高兴20国集团已同意今年秋季再次举行会议，因为我相信这仅仅是个开始。一两次会议不能解决我们面临的问题，我们应采取主动措施”。

多伦多大学G20研究中心

上海外国语大学博士生 徐婷 译，如发现错误，欢迎指正。

Email: tingtingnet@hotmail.com